

Электронное взаимодействие нотариата с Единым государственным реестром ЗАГС: новеллы законодательства*

В статье рассматриваются вопросы электронного взаимодействия нотариата с создаваемым Единым государственным реестром записей гражданского состояния. Существующая система регистрации актов гражданского состояния не отвечает современным тенденциям применения электронных средств в нотариальном делопроизводстве. По результатам исследования сделан вывод о необходимости в законодательстве предусмотреть этапы введения и функционирования реестра ЗАГС. Первый этап – разработка законодательных актов, которые регламентируют создание реестра ЗАГС, на втором этапе – создание информационной системы ведения реестра, организация взаимодействия этой системы с реестром ЗАГС и другими государственными информационными системами. Третий этап – дальнейшее развитие и функционирование системы.

Ключевые слова: электронное взаимодействие, нотариат, реестр записей гражданского состояния, информационная система, опосредованное участие, ответственность.

The article deals with the issues of electronic interaction of notaries with the created Unified state register of civil status. The existing system of registration of acts of civil status does not meet modern trends of application of electronic means in the notarial records. According to the results of the study concluded about the need for legislation to provide for the enactment and functioning of the registry the Registrar. First stage – development of legislative acts, which reglamentary the creation of the register of the Registrar, at the second stage – the creation of an information system register, the organization

* ELECTRONIC INTERACTION BETWEEN NOTARIAL SYSTEM AND UNIFIED STATE REGISTER OF CIVIL REGISTRY OFFICE: LEGISLATION NOVELTIES

*Kirillova Elena A.,
Assistant Professor of the South-West State University,
Candidate of Legal Sciences*

of interaction of this system with the registry the registry office and other state information systems. The third stage is the further development and functioning of the system.

Key words: electronic interaction, notary, registry of records of civil status, information system, indirect participation; responsibility.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»» закрепил в законодательстве создание «Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» (ст. 13.1), он предусматривает предоставление права нотариусам при совершении нотариальных действий запрашивать сведения из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния будет введен в действие 1 января 2018 года, впоследствии на его основе будет создан единый федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении.

До конца 2019 года в Реестр будет внесена информация об актах гражданского состояния, созданных начиная с 1926 года и хранящихся на территории Российской Федерации. Большая часть этих записей сейчас хранится на бумаге.

В Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния также включаются сведения о документах, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории РФ по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан РФ.

Как справедливо отмечают специалисты, существующая система регистрации актов гражданского состояния не отвечает современным тенденциям применения электронных средств в нотариальном делопроизводстве [6], так как при работе с актами записями на всей территории России отсутствует единообразный подход. Аргументируя данную точку зрения, можно отметить тот факт, что в каждом субъекте РФ записи актов гражданского состояния ведутся в разных программах, в локальных информационных ресурсах, отсутствуют единые стандарты программного обеспечения, а между территориальными органами ЗАГС нет электронного взаимодействия, все это приводит к ошибкам в информации, которую используют органы власти и нотариат.

Таким образом, нотариусы лишены возможности получить оперативно доступ к необходимым сведениям ЗАГС, при том, что в нотариальной практике активно применяются электронные технологии, так с 1 июля 2014 года официально заработала информационная система нотариата, в которой хранится информация о залоге имущества, сведения о наследственных делах и других совершенных нотариальных действиях (ч. 1–2 ст. 34.2 Основ законодательства РФ о нотариате) [4, с. 32–35].

В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» переход к регистрации нотариальных действий всеми нотариусами должен произойти не позднее 1 января 2018 года. Действующее

законодательство содержит положения об электронном нотариате, с помощью которого можно пересылать документы в другие города и регионы за считанные минуты, при этом любой нотариус может перевести документы в электронный формат, удостоверить его равнозначность бумажному носителю и направить нотариусу, которого выберет клиент. В другом городе нотариус переведет электронный вариант документа на бумажный носитель, удостоверит его и отдаст клиенту. Данный документ имеет ту же юридическую значимость, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которого удостоверена нотариусом [3, с. 62–64].

Подача документов в электронном виде имеет еще одно преимущество для клиентов, так как в этих случаях сокращен размер государственной пошлины за регистрацию прав для физических лиц на 30% от установленной Налоговым кодексом Российской Федерации суммы. Например, государственная пошлина за регистрацию прав на жилые дома, квартиры вместо 2000 рублей, составит 1400 рублей, а за регистрацию прав на земельные участки вместо 350 рублей — 245 рублей.

В современных условиях важно создать единый достоверный электронный ресурс, содержащий информацию о населении, это обеспечит возможность полноценно взаимодействовать органам нотариата с органами ЗАГС и позволит решить многие проблемы.

Как справедливо высказались нотариусы, создание Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния обеспечит стабильность и законность гражданского оборота [5]. Нотариус при совершении нотариальных действий будет вправе запросить и получить все необходимые сведения из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

К числу сведений, необходимых для совершения нотариальных действий, следует отнести следующие сведения:

- о государственной регистрации рождения (смерти);
- о государственной регистрации заключения (расторжения) брака;
- об установлении отцовства;
- об изменении имени;
- о внесении изменений (исправлений) в соответствующие акты гражданского состояния.

Можно привести пример недобросовестного поведения граждан при оформлении наследственных прав. Так, после смерти наследодателя, который завещал имущество одному наследнику, родственники решили скрыть от наследника факт смерти наследодателя и информацию о существовании завещания, наследник при этом не мог получить свидетельство о смерти наследодателя, чтобы вступить в права наследования. Получение сведений с помощью Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния способно значительно упростить порядок оформления наследственных прав. Сегодня нотариусы вынуждены делать письменные запросы для получения необходимых сведений, процедура это довольно длительная.

Предоставление необходимых сведений об актах гражданского состояния для совершения нотариальных действий нормами действующего ФЗ от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского

состояния» не предусмотрено. Однако в соответствии со ст. 15 Основ законодательства РФ о нотариате установлено право нотариуса требовать документы, подтверждать сведения для совершения нотариальных действий, кроме того, нотариус вправе истребовать сведения, которые содержат персональные данные.

Сведения и документы, полученные нотариусом и необходимые для совершения нотариального действия, составляя нотариальную тайну и не подлежат разглашению [9, с. 33].

Проблемой в нотариальной практике является проверка подлинности представленных документов, например, при предъявлении свидетельства о заключении брака трудно проверить заявленные лицом сведения. Были случаи, когда граждане поступали недобросовестно и при продаже недвижимости заявляли, что не состоят в браке, так как совместное нажитое имущество не может отчуждаться без согласия супруга, суд подобные сделки впоследствии признавал недействительными.

Также при удостоверении сделок или оформлении наследственных прав недобросовестные граждане могут представить фальшивые документы, подтверждающие родство с наследодателем. Судебная практика подтверждает факт, когда не было выявлено заявленной родственной взаимозависимости между гражданами ни по родству, свойству и даже супружеству (например, бывшему) (см. Постановления АС УО от 08.05.2015 № А50-14001/2014, АС ВВО от 26.04.2016 № А82-11554/2014 и др.).

Федеральная нотариальная палата, поддерживая создание Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, отмечает, что это позволит обеспечить нотариуса достоверной информацией для совершения нотариальных действий и эффективно бороться с мошенническими схемами.

Таким образом, предоставление нотариусам доступа к данным реестра ЗАГС позволит избежать мошеннических действий при удостоверении сделок, при оформлении наследства, кроме того, время предоставления нотариальных услуг гражданам сократится.

Положительный опыт работы с электронными данными реестра ЗАГС подтверждают нотариусы Москвы, они осуществляют взаимодействие на базе подписанных соглашений [1], но данное положение существует только в Москве, если возникает необходимость получить информацию из другого региона, нотариусам приходится делать письменные запросы.

Запрос и предоставление сведений планируется осуществлять в электронном виде, и очень важно, что законопроектом предусмотрен информационный обмен с использованием широких возможностей Единой информационной системы нотариата, которая эффективно и надежно функционирует в Системе межведомственного электронного взаимодействия. Это дает основания полагать, что обмен информацией будет происходить очень быстро, создавая для граждан высокий уровень комфорта и сокращая затраты их времени.

Следует отметить, что не все специалисты положительно оценивают введение реестра ЗАГС, например, высказано мнение, что трудно будет обеспечить полную сохранность данных такой базы и

исключить их несанкционированное использование [2]. Директор центра ИТ-исследований и экспертизы РАНХиГС Михаил Брауде-Золотарев полагает, что создание реестра ЗАГС — это масштабная консолидация данных, а при такой консолидации риски сохранности информации возрастают [8]. В случае наступления финансового, бюджетного кризисов при отсутствии должного финансирования на развитие и поддержку системы защищенность ресурсов может быть ослаблена.

Не исключено возникновение проблем, связанных с человеческим фактором, полагают некоторые эксперты, другие указывают на возникновение технических проблем, когда компрометируются криптографические протоколы, при этом органы, которые ведут реестры, не способны контролировать технические сбои.

Эксперты также скептически отнеслись к срокам, которые даны на налаживание и функционирование реестра ЗАГС, полтора года — слишком короткий срок для создания такого ресурса [7], возможно,

в законодательстве следует предусмотреть этапы введения и функционирования реестра ЗАГС. Первый этап — разработка законодательных актов, которые регламентируют создание реестра ЗАГС, на втором этапе — создание информационной системы ведения реестра, организация взаимодействия этой системы с реестром ЗАГС и другими государственными информационными системами. Третий этап — дальнейшее развитие и функционирование системы.

Однако Министерство финансов РФ считает, что введение реестра ЗАГС будет обеспечено в установленные законодательством сроки и при этом будет обеспечено «безусловное соблюдение требований законодательства по защите персональных данных от несанкционированного доступа».

Кириллова Елена Анатольевна,

доцент Юго-Западного государственного университета,
кандидат юридических наук

debryansk@mail.ru

ЛИТЕРАТУРА

1. Дембинская Н. Огласите весь список: зачем россияне вносят в единый реестр / Н. Дембинская. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20160727/1472985741.html>
2. Королев И. Власти создадут электронные досье на всех россиян поголовно / И. Королев // Конференция «ИКТ в финансовом секторе: по пути цифровой трансформации» 2017. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.cnews.ru/news/top/2016-07-26_vlasti_sozdadut_elektronnye_dose_na_vseh_rossiyan
3. Котляров С.Б. Поиск эффективной модели взаимодействия государства и институтов гражданского общества / С.Б. Котляров, О.В. Кукушкин, О.Е. Храмова // Социально-политические науки. 2016. № 2. С. 62–64.
4. Маремкулов А.Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок / А.Н. Маремкулов // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 3. С. 32–35.
5. О едином регистре населения через ЗАГС. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.tadviser.ru/index.php>
6. Нотариусам откроют доступ к Единому государственному реестру ЗАГС. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.freshnews.ru/2017/06/09/notariusam>
7. ФНС внесет базу данных ЗАГС в единый реестр. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://topmigrant.ru/news/fns-vneset-bazu-dannyx-zagsa-v-edinyj-reestr>
8. Храмцовская Н. Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния / Н. Храмцовская. Электронный ресурс. Режим доступа: http://rusrim.blogspot.ru/2016/07/blog-post_19.html
9. Якупов А.Г. Значимость деления права на частное и публичное / А.Г. Якупов, Т.Г. Окришвили // Перспективы науки. 2016. Материалы III Международного заочного конкурса научно-исследовательских работ. 2016. С. 339–342.